

2/139

3336.7238


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA


Askeri yasak bölgeler ve güvenlik bölgelerinde yaşanan bazı güvenlik eksikliklerinin giderilmesi amacıyla "Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu" nda değişiklik yapılması amacıyla vermiş olduğum Kanun teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmaktadır.

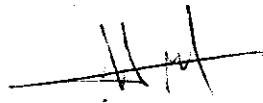
Gereğini arz ederim. 23.01.2008

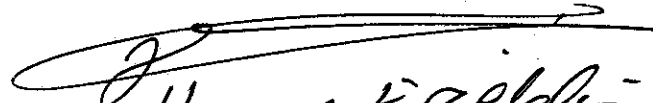


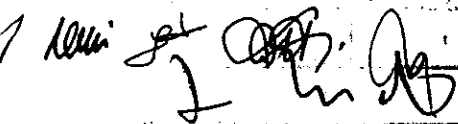
Hasan MACİT
DSP İstanbul Milletvekili


Harun Öztürk
İzmir Milletvekili


Recai BİRGÜN
İzmir Milletvekili


Hüseyin MERT
İSTANBUL MİLLETVEKİLİ


Hasan ERÇELDİZ
Denizli mv.

Milli Savunma
29 Ocak 2008 2/139


GENEL GEREKÇE

Neden sınır güvenliği: Türkiye'nin yaklaşık 25 yıldır acımasız bir bölücü teröre maruz kalmasının, 30 bin insanını ve yüz milyarlarca dolar maddi kaynağını kaybetmesinin başlıca nedenlerinden biri, terörist unsurların sınırlarından sızmasını önleyememiş olmasıdır.

Ne yazık ki, üç buçuk eşkiya denilen teröristlerin rahatlıkla ulaşıp ilkel yollarla aşabildiği, geçebildiği ve konumlanabildiği iki bin metre yükseklikteki sınır hatlarına, koskoca devlet ulaşarak gerekli hattı müdafaa becerisini yıllardır gösterememiş, sınırlarını koruyamamıştır. Yurt topraklarında alan hâkimiyeti adı altında sathı müdafaa yöntemiyle mücadeleyi kabullenerek büyük kayıplara maruz kalmıştır.

Oysa Türkiye'nin bu güne kadar yapması gereken, bu gün de öncelikle yapması gereken kayıtsız, koşulsuz, mazeretsiz hattın, sınırın korunmasını sağlamaktır. Sınırlarını ne pahasına olursa olsun aşılmaz, geçilmez, sızılmaz kılmaktır. Bu aynı zamanda yasaların emredici hükmüdür ve tek başına Türkiye'nin yerine getirmesi gereken bir yasal görevdir.

Sınır dışından yapılan silahlı saldırılarla ülkenin bütünlüğü tehdit altına giriyorsa, yurttaşların can ve mal güvenliği sağlanamıyorsa, öncelikli sorumlu, yasama ve yürütme organlarına hakim olan siyasi iradedir. Bilinmelidir ki, hiçbir mazeret başarının yerini tutamayacak, sorumlulukları da ortadan kaldıramayacaktır.

Ulusal birliğe ve toprak bütünlüğüne yönelik tehdit: 1999 – 2002 döneminde bölücü ve gerici terör kontrol altına alınmış ve sıfır noktasına kadar getirilmiştir. Ancak ABD'nin Irak'ı işgalini takip eden süreçte bölücü terör yeniden hortlamış ve tırmanışa geçmiştir. Yapılan terörist saldırılarda, 2003 yılında 21, 2004 yılında 73, 2005 yılında 92 şehit, 2006 yılında 87 şehit, 2007 yılında 110' un üzerinde olmak üzere 400'e yakın şehit verilmiştir. Saldırılarda yüzlerce sivil yurttaşımızda yaşamını yitirmiş ve sakat kalmıştır. Maalesef şehitler verilmeye de devam edilmektedir...

Türkiye, yuvalandıkları ve saldırı merkezi olarak kullandıkları Kuzey Irak'ta terör unsurlarının henüz etkisiz kılınmasını sağlayamadığı gibi, sınırlarımız aşılarak gerçekleştirilen terörist saldırıları da engelleyememektedir. Yasalar da öngörülen Fiziki Güvenlik Sistemleri çeşitli nedenlerle kurulamadığı ve uygulanmaya çalışılan yöntemlerle de bu güne değin sınır güvenliği sağlanamadığı için, Türkiye bugün dahi tam bir çıkmaz ve çaresizlik görüntüsü sergilemektedir...

Ekim 2007 ayında ivme kazanan bölücü terör saldırıları ve verilen ağır kayıplar karşısında sınır ötesi operasyonlarla ilgili tezkere nihayet Meclise getirilmiştir. Tezkere muhalefetin büyük desteği ile, 17 Ekimde kabul edilmesine rağmen, terör örgütü saldırılarını sürdürmüş, 21 Ekimde

gerçekleştirdiği Dağlıca saldırısı ile güvenlik güçlerimize ağır kayıplar verilmeyi başarabilmiştir. Sayın Başbakanın 5 Kasımdaki ABD temaslarında oluşturulan, açıklanan ve açıklanmayan koşullar kapsamında, sınır ötesi operasyonu içeren yetki, kabulünden yaklaşık 42 gün sonra, ancak 28 Kasım'da Silahlı kuvvetlerimize verilmiştir. Verilen direktifler çerçevesinde bir dizi askeri operasyon gerçekleştirilmeye başlanmıştır.

16 Aralıkta Kandil dağı ve diğer terörist yuvalara yönelik hava operasyonlarıyla başlayan süreç devam etmektedir. Sıkışan terör örgütünün Diyarbakır'da düzenlediği bombalı terör saldırısında yine ağır kayıplar verilmiştir.

Türkiye'nin inisiyatifi, iradesi dışında, dünyada egemen güçlerce biçimlendirilen siyasi/ askeri sürecin ülkemizi ve milletimizi nasıl bir yöne sürükleyeceği bilinmemektedir ve ancak yaşanarak görülebilecektir...

Dünya'da Sınır Güvenliği Yöntemleri

Çin Seddi: Sınır Güvenlik Önlemlerinin bilinen en çarpıcı örneği M.Ö. 200 yıllarında inşasına başlanan ve 6000 km.'ye ulaştırılan "Çin Seddi" dir. Çin seddinin yapıldığı coğrafya ve fiziki koşullar, yer yer Güneydoğu sınırlarımızdan daha zor, daha sarp, daha engellidir. Ulusal güvenliği söz konusu olduğunda bir halkın, tüm zorlukları göze alarak neleri yapmaya muktedir olduğunun en güzel örneğini, Çin halkı 2200 yıl önce göstermiştir.

Suudi Arabistan-İrak sınırı, terörist sızmalara karşı, 900 km uzunluğunda, elektronik çit - duvar.

Hindistan-Bengaldeş sınırı, terörist sızmalarına, kaçak göçmen sızmalarına karşı 3286 km uzunluğunda, 3 - 4 metre yükseklikte kalın dikenli çit - duvar.

Hindistan-Pakistan sınırı, terörist sızmaları ve silah kaçakçılığına karşı, 740 km uzunluğunda, 4 metre Yükseklikte elektrikli çit - duvar.

Çin-Kuzey Kore sınırı, kaçak göçmen sızmalarına karşı, 1400 km uzunluğunda, 2,5 - 4,5 metre yükseklikte beton bariyer.

İsrail-Filistin Batı Şeria sınırı, sözde terör saldırılarına karşı, 720 km uzunluğunda, 8 metre yükseklikte beton duvar, yer yer kanallar, hendekler, elektrikli teller.

ABD-Meksika sınırı, göçmen sızmalarına ve çeşitli kaçakçılığa karşı, 1100 km uzunluğunda, 6 metre yükseklikte, yeraltı alıcıları, kameralar ve projektörlerle donatılmış beton duvar.

İran-İrak sınırı: Sınırlarında aynı sorunları yaşayan ve Irak'ta yuvalanmış terör örgütü Pejak'ın terörist sızmalarına ve saldırılarına maruz kalan İran, tüm Irak sınırında Güvenlik Duvarı inşasına karar vermiştir.

Coğrafi, fiziki koşullar bakımından Türkiye-İrak sınırıyla aynı koşulları taşıyan, İran-İrak sınırında halen Güvenlik Duvarı inşası devam etmektedir. Hacı Umran sınır kapısından başlayan duvarın ilk bölümü 4 kilometre uzunluğunda ve 5 metre yüksekliğindedir. (7 Ocak 2008 Sabah Gazetesi)

Dünyada ve hemen yanı başımızda İran'da uygulanan sınır güvenliği sistemleri ile kıyaslandığında, Güneydoğu sınırlarımız için yasal olarak öngörülen sistemin ve gerçek durumun ne kadar yetersiz olduğu açıkça görülmektedir.

Türkiye'de Sınır Güvenliği: 3497 sayılı "Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanun" ile, kara sınırlarının korunması görevi Kara Kuvvetleri Komutanlığına verilmiş ve görevin esasları belirlenmiştir.

2565 sayılı, "Askeri Yasak Bölgeler ve güvenlik Bölgeleri Kanununda" ve bu kanunun yönetmeliğinde ise sınır bölgelerinin korunması için alınacak önlemler ve yapılması gerekenler ayrıntılı olarak belirtilmiş, sivil- asker görevli, sorumlu kişiler ve kurumlar saptanmıştır.

2565 sayılı yasanın 31. maddesinde sınır bölgelerinde fiziki güvenlik sistemleri tesis edilmesi öngörülmüştür.

"Madde 31-Genelkurmay Başkanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılan sınır bölgelerinde fiziki güvenlik sistemleri tesis edilir. Sistemin kurulmasından ve idame ettirilmesinden Milli Savunma ve İçişleri Bakanlığı sorumludur."

Askeri yasak bölgeler ve güvenlik bölgeleri yönetmeliğinin "fiziki güvenlik sistemi" başlıklı 28 nci ve 29 uncu maddelerinde fiziki güvenlik sisteminin tanımı, planlanması, uygulaması ve gerektiğinde elverişli derinliğe kadar sınır içinden geçmek üzere de kurulabileceği hüküm altına alınmıştır.

MADDE 29, 5 nci Fıkra'da; "Fiziki Güvenlik sistemi; arazinin topoğrafik yapısı ve sistemlerin teknik özellikleri de dikkate alınarak, sınır çizgisinden başlamak üzere, gerekirse fiziki güvenlik sahası dışında ve yeterli derinliğe kadar uzanmak üzere, en fazla fayda sağlayabilecek yerde kurulabilir." denilmektedir.

Öte yandan, TBMM'de sınır güvenliği konusunda kurulan meclis araştırma komisyonu, 10/7 esas nolu raporuyla, sınır güvenliğindeki yetersizlikleri tespit etmiş ve yasada emredilen Hudut Fiziki Güvenlik sistemlerinin acilen kurulması için, sorumluları adeta göreve davet etmiştir.

10/7 No'lu TBMM Araştırma Komisyonu Raporundan Bölümler:

"SONUÇ: (...) Özellikle İran, Irak ve diğer komşu ülkelerde müşterek sınırimızda hiçbir fiziki emniyet tedbiri bulunmamaktadır. Hudut güvenliğinde önemli bir tedbir olan fiziki güvenlik sistemi sırası ile şunlardan oluşmaktadır;

a) Hudut hattında 4x2 dikenli tel, b) Üçlü tel üstüvane denilen yuvarlak kesici tel, c) 4x2 dikenli tel, d) İz tarlası, e) Aydınlatma sistemi, f) Nöbetçi kulübeleri, g) Hududa paralel asfaltlı hudut hat yolu, h) Bu asfalt yola dikey yollar (asfaltlı), i) Hudut karakolları.

Terörle mücadelenin en önemli unsurlarından biri hudut güvenliğinin sağlanmasıdır. Bu nedenle arazi yapısı, örgüt kamplarına yakınlığı ve diğer

özellikleri nedeni ile öncelikle Hatay, Şırnak ve Hakkâri ili hudutlarında fiziki güvenlik sistemi acilen kurulmalıdır.”

TBMM'nin tespit, uyarı ve önerilerine, yasaların amir hükümlerine, yetkililerin beyanlarına, basın her gün yazmasına karşın, yasal gereklilik olan fiziki emniyet sistemleri kurulamamaktadır. Özellikle Irak ve İran sınırlarımızın önemli bir bölümü bu gün dahi insan gücüne dayalı olarak gündüz gözetleme, devriye yöntemi ile, gece ise dinleme ve pusu yöntemleri ile korunmaya çalışılmaktadır.

Sınırı koruyacak gencecik askerlerimizin önlerinde kendilerini koruyacakları hiçbir fiziki güvenlik oluşumu bulunmamaktadır. Çıplak arazide kazılan siperlerde, nöbet ve devriye ile sınırı korumaya çalışmakta ve teröristlere açık hedef olmaktadır.

Irak sınırının bazı yüksek ve sarp bölümlerine ise hiç ulaşılamamakta daimi bir kontrol, kollama ve koruma sağlanamamaktadır. Özellikle bu bölgeleri, teröristler geçiş koridoru olarak kullanmaktadır.

Ne Yapmalıdır: Terörün azgınlaştığı, şehit cenazelerinin her gün gelmeye başladığı dönemlerde kamuoyu tepkileri karşısında çeşitli çözümler öne sürülmektedir. Irak sınır hattının coğrafi, fiziki şartlar nedeniyle korunmasının mümkün olmadığı, bu nedenle Irak topraklarında 10-15 km. derinlikli sürekli bir Güvenlik Kuşağı kurulmasını öneren görüşler dile getirilmektedir.

Öte yandan Irak sınırının yeniden çizilmesini veya sınır ötesi operasyonlarla sorunun üstesinden gelinebileceğini öngören çözümler ileri sürülmektedir.

Ülkemizin, bölgemizin, dünyanın koşulları ve uluslar arası hukuk dikkate alındığında, bu yaklaşımların hiçbirisinin gerçekçi, kalıcı ve işler çözümler olmadığı görülecektir...

Bu nedenle, gerek bölücü teröre karşı, gerekse Irak'taki ve İran'daki diğer olası gelişmelere karşı, Türkiye kalıcı, sürekli olmak amacıyla, hangi önlemleri alacak ise, sınırlarında ve sınırlarının içerisinde almalıdır.

Sınırlarımızda alınacak önlemlerle tam sınır kontrolü sağlanabilecek, böylelikle insan kaçakçılığı, akaryakıt, uyuşturucu kaçakçılığı ve diğer tüm yasadışı giriş ve çıkışları önlemek olanaklı hale gelecektir.

Fiziki, Elektronik Güvenlik Duvarı: Türkiye, sözde müttefiklerinin oyalamalarına, etnik sorun temelinde çözüm dayatmaya çalışan dış ve iç sözde barışçılara, aymazlara kanmaksızın ve gün yitirmeksizin, dünyadaki gelişmelerden örneklerden de yararlanarak yeni bir Sınır Güvenliği projesini gündemine almak zorundadır. Bu proje, yukarıda örnekleri verilen ve dünyadaki genel adlandırmasıyla “Güvenlik Duvarı” veya “Elektronik Duvar” olarak bilinen Fiziki Güvenlik Sistemidir...

Türkiye “Güvenlik Duvarı” yöntemini, öncelikle Irak sınırının teröristlerin geçiş koridoru olarak kullandığı bölümlerinden başlayarak ivedilikle uygulamak zorundadır, buna adeta mahkûmdur...

Türkiye Güvenlik Duvarı tesisi için, uluslar arası hukuka dayanarak ve gerekliyse Irak yönetimiyle diyalog kurarak, Irak sınırı boyunca, arazi yapısına göre Irak topraklarının da kullanılabilmesi yeterli derinlikte bir "Geçici Güvenlik Bölgesi" oluşturmalıdır. Güvenlik bölgesinin sağlayacağı koruma altında, Irak sınırının, her bir metresini sürekli olarak kontrol, denetim, güvenlik altında tutacak bir "Sınır Güvenlik Sistemi" nin projelendirilmesine ve yapımına derhal başlanmalıdır.

Arazi yapısına göre, Güvenlik Duvarı veya Elektronik Duvar şeklinde ya da her iki sistem birlikte uygulanarak Irak sınırlarımız sürekli ve tam bir güvenliğe kavuşturulmalıdır. Şartlar ne kadar zor, çetin de olsa Türkiye bunu başarmaya mecburdur, hatta mahkumdur.

Ulusal seferberlik anlayışı ve inancıyla başlatılacak Sınır Güvenlik Sisteminin yapımı tamamlandıkça, Geçici Güvenlik Kuşağı kademeli olarak kaldırılmalıdır.

Yasal Düzenleme İhtiyacı: Sınır güvenliği ile ilgili mevzuatımızda yer verilen Fiziki Güvenlik sistemleri, arazi yapısı, coğrafi ve fiziki koşullarının zorluğu nedeniyle başta Irak ve İran sınırlarımız olmak üzere sınır bölgelerimizde kurulamamaktadır. Yer yer kurulsada dahi yeterli olmamakta, terörist geçişlerine, sızmalarına çare olamamaktadır.

Bu nedenlerle, dünyada çeşitli biçimlerde uygulanan ve Güvenlik Duvarı olarak adlandırılan Fiziki Güvenlik Sistemlerinin kurulabilmesine yasal dayanak oluşturmak amacıyla bu kanun teklifi hazırlanmıştır..

"Güvenlik Duvarı Fiziki Sisteminin" yapımına ilişkin yasal gerekler yapıldığında, geriye kalan sadece gerekli mühendislik çalışmaları ve mali kaynak tahsisi ile süratli bir yapım seferberliği olacaktır.

Sınır güvenliği tam olarak sağlandığında, terörist geçişleri ve diğer kaçakçılık faaliyetleri kontrol altına alınabilecek, böylece terörün nefes borusu, can damarı kesilmiş olacaktır. İçeride kalan teröristler ise, belli bir süreçte etkisiz hale getirilebilecektir. Böylelikle sağlanacak güvenli ortamda Güneydoğu bölgemiz başta olmak üzere, tüm ülkede ekonomik, sosyal, kültürel, eğitsel, siyasal alanlarda her türlü iyileştirici politikalar ve projeler kalıcı olarak hayata geçirilebilecektir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Mevzuatımızda yer alan, sınır bölgeleri fiziki güvenlik sistemleri, Irak ve İran gibi sınırlarımızda kurulamamakta, yer yer kurulsa bile beklenen sonuç alınamamaktadır. Bu nedenle ve Genel Gerekçe'de ayrıntılı olarak belirtilen gerekçelerle, dünyada Güvenlik Duvarı olarak adlandırılan sistemlerin kurulmasına yasal olanak sağlamak üzere bu madde düzenlenmiştir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

**ASKERİ YASAK BÖLGELER VE GÜVENLİK BÖLGELERİ
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanununun 31nci maddesi aşağıdaki biçimde yeniden düzenlenmiştir.


“MADDE 31- Genelkurmay Başkanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılan sınır bölgelerinde fiziki güvenlik sistemleri tesis edilir. **Fiziki güvenlik sistemleri, sınır bölgesinin coğrafi, fiziki ve topoğrafik koşullarına göre, fiziki, elektronik güvenlik duvarları şeklinde de tesis edilebilir.**

Sistemin kurulması ve idame ettirilmesine ilişkin esaslar yönetmelikle belirlenir.

Sistemin kurulması ve idame ettirilmesinden Milli Savunma ve İçişleri Bakanlığı sorumludur.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Dr. İrfan NEZİROĞLU
Kanunlar ve Kararlar Müdürü